



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 04-15-82

София, 08.03. 2018 г.

04-00-401
12.03

Зг

ДО
Г-Н НЕНО ДИМОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И
ВОДИТЕ
На Ваш № 04-00-401 / 01.03.2018 г.

ОТНОСНО: Съгласуване на проект на насоки за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Подобряване на природозащитното състояние на видове и типове природни местообитания на територията на мрежата Натура 2000, попадащи в национални паркове, природни паркове и поддържани резервати“ по приоритетна ос 3 „Натура 2000 и биоразнообразие“ на оперативна програма „Околна среда 2014–2020 г.“ за съответствието им с приложимите правила за държавните помощи

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМОВ,

Във връзка с писмото под горния номер, свързано със съгласуване на проект на Насоки по посочената процедура, Ви уведомяваме за следното:

В Насоките е посочено, че целта на процедурата е подобряване състоянието на растителните и животински видове и типове природни местообитания, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“, на територията на национални паркове, природни паркове и поддържани резервати, попадащи в защитени зони.

Предвидени за изпълнение са дейности по две от мерките, включени в Националната приоритетна рамка за действие за „Натура 2000“ за периода 2014-2020 г., а именно: мярка 43 „Подобряване на структурата и функциите на горските природни местообитания“ и мярка 98 „Изграждане и поддържане на инфраструктура, необходима за възстановяване на природни местообитания и видове“.

Съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ), отговорни структури за осъществяване или организиране на управлението на териториите на националните паркове, поддържаните резервати и резерватите, както и за прилагане на планове за управление на съответните територии са регионалните структури на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) – дирекциите на националните паркове (ДНП) и регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ).

По отношение на дирекциите на природни паркове (ДПП), съгласно чл. 52 от ЗЗТ, Изпълнителната агенция по горите (ИАГ) към Министерството на земеделието, храните и горите, осъществяват тяхното стопанисване, опазване и охрана, съгласно разпоредбите на ЗЗТ. ИАГ създава специализирани дирекции на природни паркове за изпълнение на плановете за управление на природните паркове.

По представените Насоки за кандидатстване допустими кандидати за изпълнението на дейностите по процедурата са: дирекции на национални паркове, (за териториите на националните паркове, които попадат в обхвата на защитени зони); регионални инспекции по околната среда и водите (за териториите на поддържани резервати, които попадат в обхвата на защитени зони) и дирекции на природни паркове (за териториите на природните паркове, които попадат в обхвата на защитени зони).

РИОСВ са административни структури към министъра на околната среда и водите, осигуряващи провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално равнище. ДНП са административни структури към министъра на околната среда и водите, осигуряващи провеждането на държавната политика за управление и опазване на поверените им защитени територии. При провеждане на своята дейност ДНП осигурява провеждането на държавната политика по опазване и поддържане на разнообразието от екосистеми и естествените процеси, протичащи в тях, защита на дивата природа, опазване и поддържане на биологичното разнообразие и предоставяне на възможности за развитието на научни, образователни и рекреационни дейности в поверените ѝ защитени територии.

Специализираните ДПП, са създадени от ИАГ за изпълнение на плановете за управление на природните паркове.

Посочените бенефициенти са част от структурата на Изпълнителната власт и изпълняват държавни функции в областта на опазването на околната среда и устойчивото ползване на природните ресурси чрез опазване, поддържане и възстановяване на биологичното разнообразие. Дейностите, които се изпълняват не са икономически и нямат за цел да облагодетелстват определено предприятие или сектор. Подобни дейности не се изпълняват от други лица и в тази връзка в Насоките е посочено, че не е налице конкурентна среда.

Според нас в Насоките правилно е посочено, че РИОСВ, ДНП и ДПП, изпълняват държавни функции (публична власт), които са част от основните функции на Държавата. Правилно е направена връзката със задълженията на държавата, залегнали в Конституцията на Република България, свързани с опазване и възпроизводство на околната среда, поддържане на равновесието на живата природа и разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната и *Съобщение на Комисията „Известие на Комисията за понятието за държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС“*. Съгласно т. 17 от него, чл. 107, параграф 1 от ДФЕС не се прилага, когато държавата действа „при упражняване на публични правомощия“ или когато публичноправни субекти действат „в качеството си на публични органи“. Може да се смята, че даден субект действа при упражняване на публични правомощия, когато дейността представлява задача, която е част от основните функции на държавата или е свързана с тези функции по естеството си, целта си и разпоредбите, на които подлежи.

Подпомагането не представлява държавна помощ и на ниво „Изпълнител“. Част от дейностите ще се изпълняват на служители от РИОСВ, ДНП и ДПП, а друга част от изпълнители определени по реда на Закона за обществените поръчки, чрез провеждането на открита, прозрачна, достатъчно добре разгласена, недискриминационна и безусловна процедура. В Насоките е предвиден контрол от Управляващия орган на ОПОС по отношение изпълнение на дейностите и провеждане на процедурите за избор.

Във връзка с гореизложеното, считаме че като цяло, би могло да се мотивира неприложимост на правилата в областта на държавните помощи.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ

