



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на земеделието, храните и горите

Дирекция „Развитие на селските райони“

№..... 93-6837
..... 1610 2019 г.

до
заместник-министъра на
земеделието, храните и
горите и ръководител на
управляващия орган на
ПРСР 2014-2020
д-р Лозана Василева



ДОКЛАД

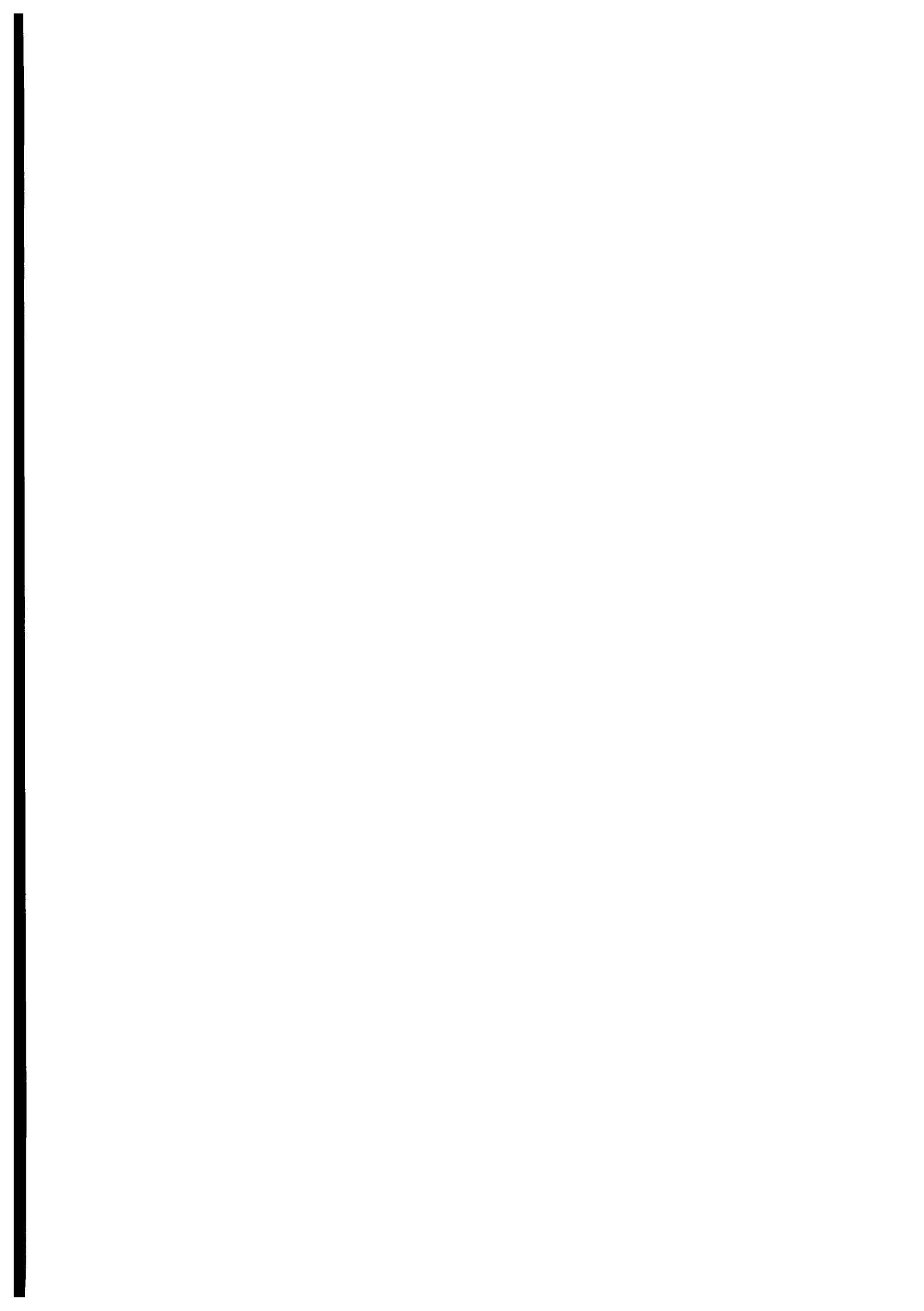
от Елена Иванова – И.д. директор на дирекция „Развитие на селските райони“

ОТНОСНО: Насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ от Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) за периода 2014 - 2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОДО ЖАМЕСТИК-МИНИСТЪР,

На основание чл. 26 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), Ви представям за одобряване заповед за утвърждаване на насоки за кандидатстване по процедура за подбор на проектни предложения по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. (ПРСР).

Програмата за развитие на селските райони е основния стратегически документ за прилагане на Втори стълб на Общата селскостопанска политика в България за периода 2014-2020 г. Като инструмент на Втори стълб, ПРСР е насочена към постигане на трите основни цели на ОСП а именно: *Повишаване на конкурентоспособността и балансирано развитие на селското и горското стопанство и преработваща промишленост; Опазване на екосистемите и устойчиво управление, използване на природните ресурси в земеделието, горското стопанство и хранителната промишленост, предотвратяване на климатичните промени и приспособяване към тях; Социално-икономическо развитие на селските райони, осигуряващо нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-*



добро качество на живот. Наред с трите основни цели, ПРСР 2014-2020 г. допринася и за постигане на шест от приоритетите на ЕС за развитие на селските райони, както и за междусекторните цели в областта на иновациите, опазването на околната среда и смекчаването и адаптирането към последиците от изменението на климата.

Подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ от ПРСР 2014-2020 г. е инструмент за подпомагане, насочен към стимулиране на процеса по внедряване на иновации и трансфера на знания в селското стопанство и хранително-преработвателната промишленост.

Подмярката е насочена към постигане на целите на Европейското партньорство за иновации (ЕПИ) за селскостопанска производителност и устойчивост“, а именно:

- *насърчаване на икономически жизнеспособен, продуктивен, конкурентоспособен, съобразен с климата и устойчив на неговото изменение селскостопански и горски сектор с ниски емисии на въглероден диоксид, които използват ресурсите ефективно, осигуряват напредък към агроекологични системи за производство и работят в хармония с основните природни ресурси, от които зависи селскостопанската и горската дейност;*
- *подпомагане на редовното и устойчиво снабдяване с храна, фуражи и биоматериали, включително съществуващи и нови типове;*
- *подобряване на процесите за опазване на околната среда, смекчаване и адаптиране към последиците от изменението на климата;*
- *изграждане на мостове между най-новите изследователски знания и технологии и земеделските стопани, лица, стопанисващи горски стопанства, селски общини, предприятия, НПО и консултантски услуги.*

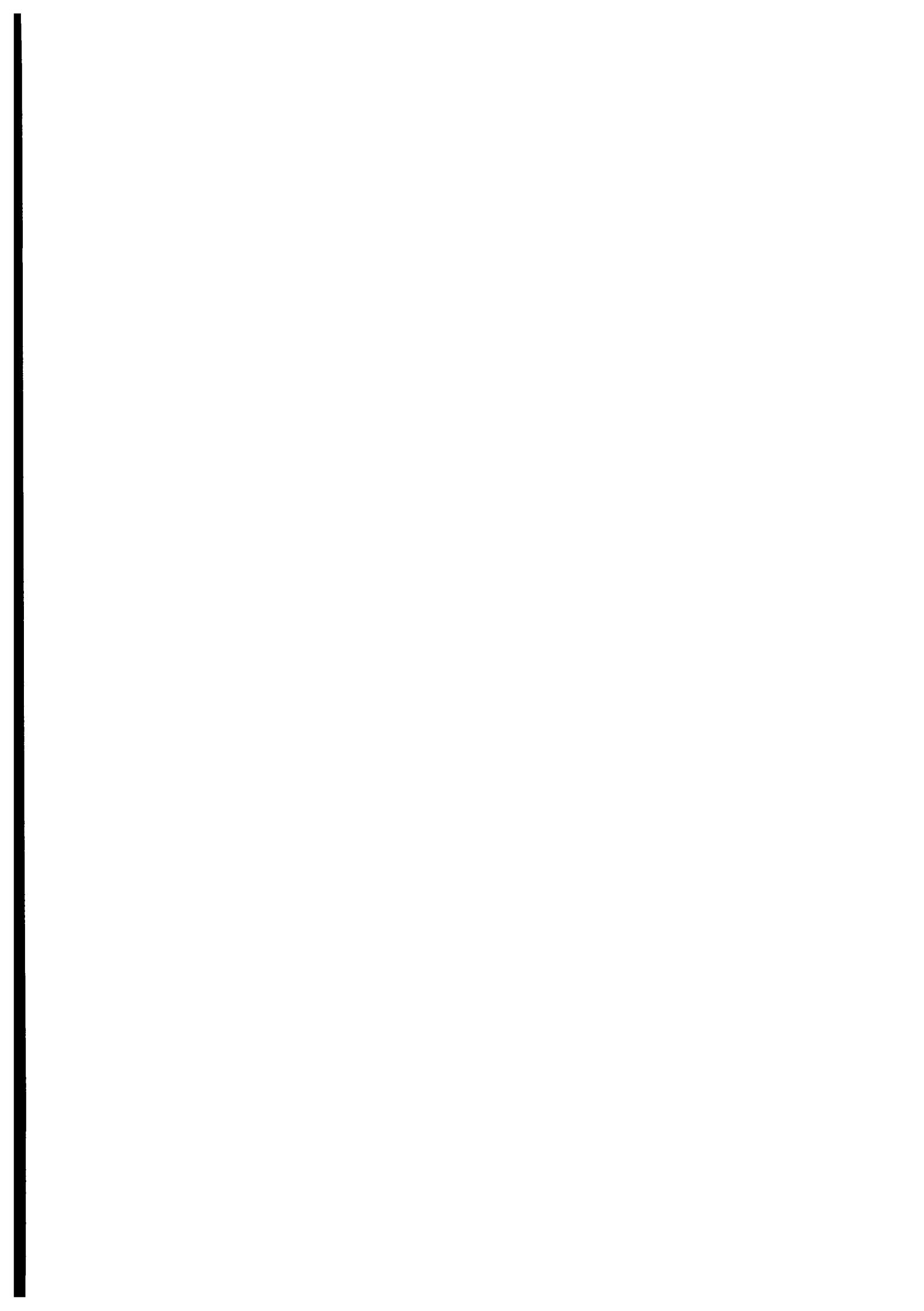
Подкрепените проекти по подмярката следва да допринесат и за постигане на ефект по отношение изпълнението на пет от приоритетите за развитие на селските райони, с изключение на Приоритет № 6.

В чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители е предвидено производството по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ да се провежда посредством Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) и по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ).

Съгласно чл. 26 от ЗУСЕСИФ, ръководителят на управляващия орган на програмата утвърждава за всяка процедура насоки и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрените проекти.

В представения проект на Насоки се уреждат условията за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и условията за изпълнение на одобрени проекти по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

В проекта на насоки са посочени допустимите за подпомагане кандидати, допустимите за подпомагане дейности, размерът на финансовата помощ, условията за допустимост към проектите и критериите за подбор.



1. Цел на процедурата

Процедурата по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ има за цел да бъде осигурена подкрепа за функциониране на оперативни групи, създадени за изпълнение на конкретен иновативен проект за постигане на целите на Европейското партньорство за иновации (ЕПИ) за селскостопанска производителност и устойчивост, посочени в член 56 на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета (OB, L 347/487 от 20 декември 2013 г.).

Реализираните успешни проекти ще допринесат за постигане на хоризонталните междусекторни цели на ПРСР 2014-2020 година, насочени към иновации, опазване на околната среда и смекчаването и адаптирането към последиците от изменението на климата.

Процедурата ще осигури възможност за финансиране на проекти с потенциал за иновации в секторите на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост, в т.ч. проекти, насочени към разработване и тестване на нови продукти, процеси, методи и технологии или към доразвиване и адаптиране на съществуващи продукти и практики.

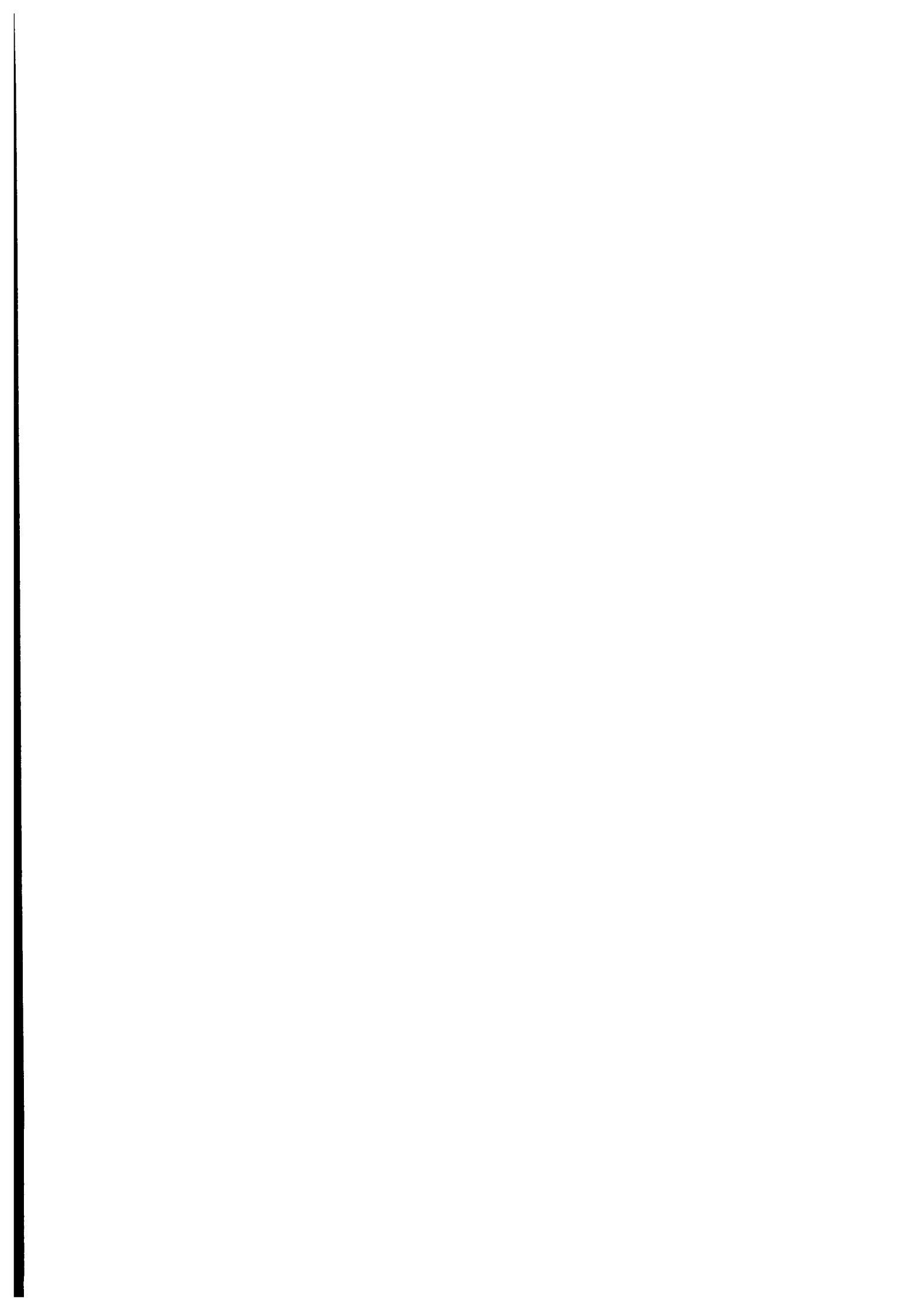
Процедурата предвижда гарантиран бюджет за проекти с потенциал за иновации в сектор „Животновъдство“, по-конкретно насочени към превенция и подобряване на здравословно състояние на животните, въз основа на което да се осигури възможност за разработване и тестване на нови практики, процеси и технологии в тези области, които да спомогнат за преодоляване на последиците от усложнена епизоотична обстановка в животновъдените стопанства в страната и минимизиране на рисковете за възможни заболявания.

С цел идентифициране на дейностите, насочени към иновации по подмярката в ПРСР 2014-2020 година е включено следното определение за иновация: „*Иновацията е разработването и внедряването в практиката на нов или значително подобрен продукт (стока или услуга), нов процес, нов маркетингов метод, или нов организационен метод, организация на работното място, или външни връзки, която води до повишаване на икономическа, социална или екологична ефективност*“.

2. Допустими кандидати

По процедурата ще се подкрепят проектни предложения, представени от оперативни групи представляващи сдружения, сформирани по реда на Закона за задълженията и договорите. Оперативните групи следва да бъдат сформирани от минимум два субекта, които са лица или организации от следните видове:

- Земеделски стопани;
- МСП в областта на преработката на храни;
- Научни институти или опитни станции, които извършват научни изследвания и научно обслужване в областта на селското стопанство или горското стопанство или биотехнологии или хранителните технологии и да са организации по Закона за Селскостопанската академия, Закона за Българската академия на науките;



- Висши училища, акредитирани по Закона за висшето образование с актуални акредитации по професионални направления „Растениевъдство“, „Растителна защита“, „Животновъдство“ „Ветеринарна медицина“, „Горско стопанство“, „Хранителни технологии“, „Биотехнологии“, „Науки за земята“;
- Неправителствени организации с предмет на дейност в областта на селското стопанство или в областта на горското стопанство или в областта на опазване на околната среда или в областта на водите;
- Консултантска организация с предмет на консултантската дейност в областта на селското стопанство или храните.

Участието на земеделските стопани и представителите на науката в оперативната група е задължително.

3. Условия за допустимост

Проектите по процедурата по подмярката се изпълняват на територията на Република България. Дейностите по иновативния проект се изпълняват в срок до три години от датата на сключване на административния договор, но не по-късно от 01 септември 2023 г. По процедурата се подкрепят дейности на оперативните групи, които са насочени към иновации в селското стопанство или хранително-вкусовата промишленост.

Финансова помощ се предоставя за проекти, включващи дейности, които отговарят на разпоредбите на Закона за опазване на околната среда, Закона за биологичното разнообразие или/и Закона за водите.

По процедурата се подпомагат единствено проекти, насочени към производство, преработка/маркетинг на продукти, попадащи в обхвата на Приложение № 1 от ДФЕС.

За да подлежат на подпомагане оперативните групи представят договор за сформиране и функциониране на оперативната група, план за действие, съдържащ елементи, необходими за оценка на проектното предложение и финансов план, съдържащ всички дейности и разходи, за които се кандидатства по проекта.

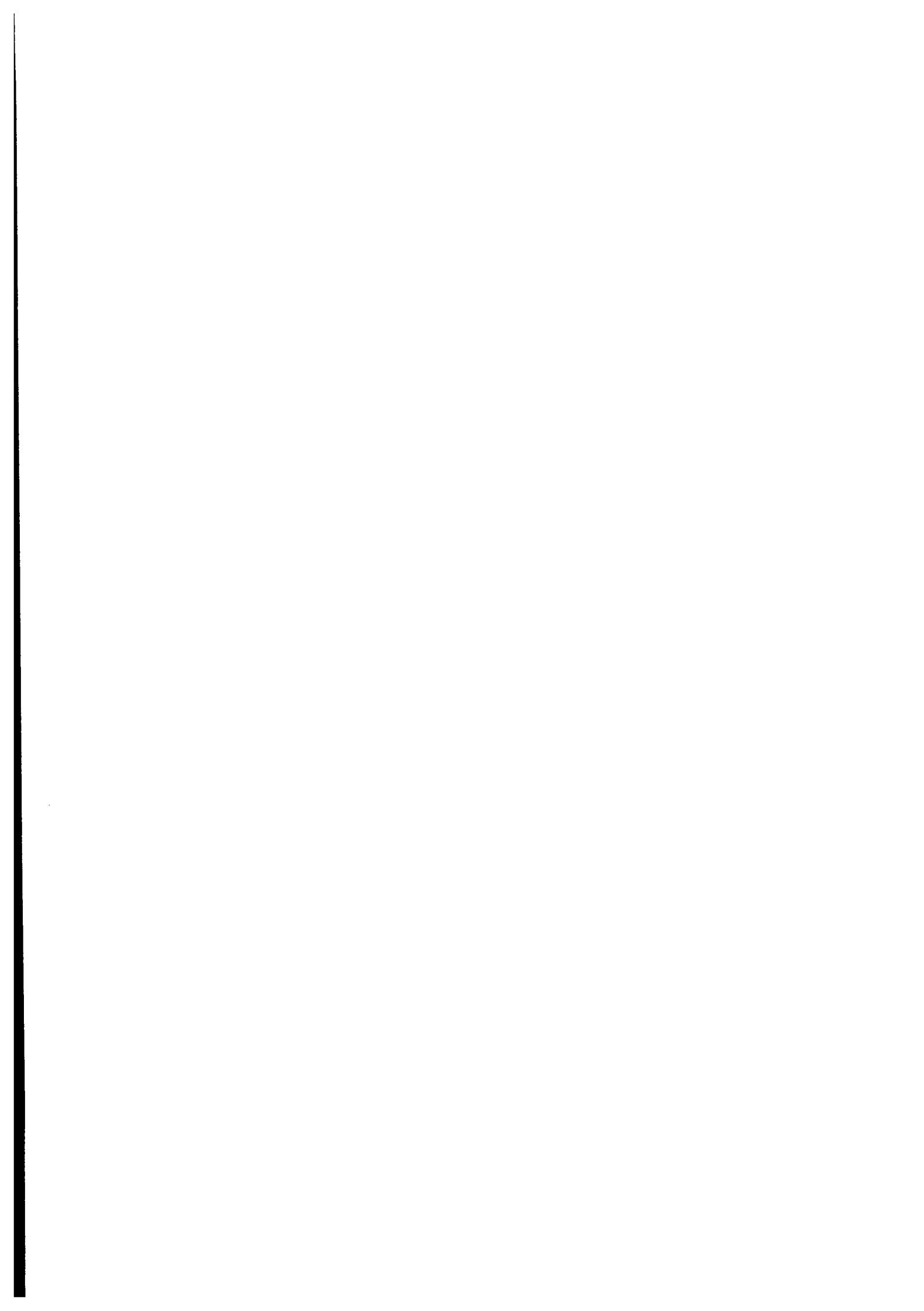
4. Финансова помощ

Максималният размер на допустимите разходи за един проект, представен от една оперативна група в рамките на процедурата, възлиза на левовата равностойност на 450 000 евро в съответствие с одобреното пето изменение на Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014-2020 г.

По процедурата се подпомагат дейности за функциониране на оперативната група, в т.ч. дейности за осъществяване на сътрудничеството във връзка с изпълнение на иновативния проект и преки дейности за изпълнение на иновативния проект.

Максималният размер на допустимите разходи за дейности за осъществяване на сътрудничеството във връзка с изпълнение на иновативния проект вълизат на 35 000 евро/годишно за периода на изпълнение на проекта, който не може да бъде по-дълъг от 36 месеца.

Разходите за осъществяване на сътрудничество, в т.ч. за възнаграждения, наем на офис, командировки, канцеларски материали, ел. енергия, вода, ток, интернет и офис



оборудване са под формата на стандартни разходи за единица продукция. Стандартните разходи са изгответи от екип на Университета за национално и световно стопанство (УНСС) по утвърдена методика, която е неразделна част от одобреното пето изменение на ПРСР 2014-2020 г.

Преки дейности за изпълнение на иновативния проект включват преки неинвестиционни разходи, за които финансовата помош възлиза на 100 % от размера на одобрените разходи и преки разходи, за които финансовата помош е в размер на 60 % от одобрените разходи.

Общият размер на безвъзмездната финансова помош по настоящата процедура е в размер на 39 116 000 лв. Процедурата предвижда гарантиран бюджет в размер на 3 911 600 лева, като част от общия бюджет, за проектни предложения, насочени към превенция и подобряване на здравословно състояние на животните в земеделските стопанства във връзка с необходимостта от преодоляване на последиците от усложнена епизоотична обстановка в животновъдните стопанства в страната.

5. Критерии за подбор на проекти

Приоритет по процедурата ще бъде предоставян на иновативни проекти:

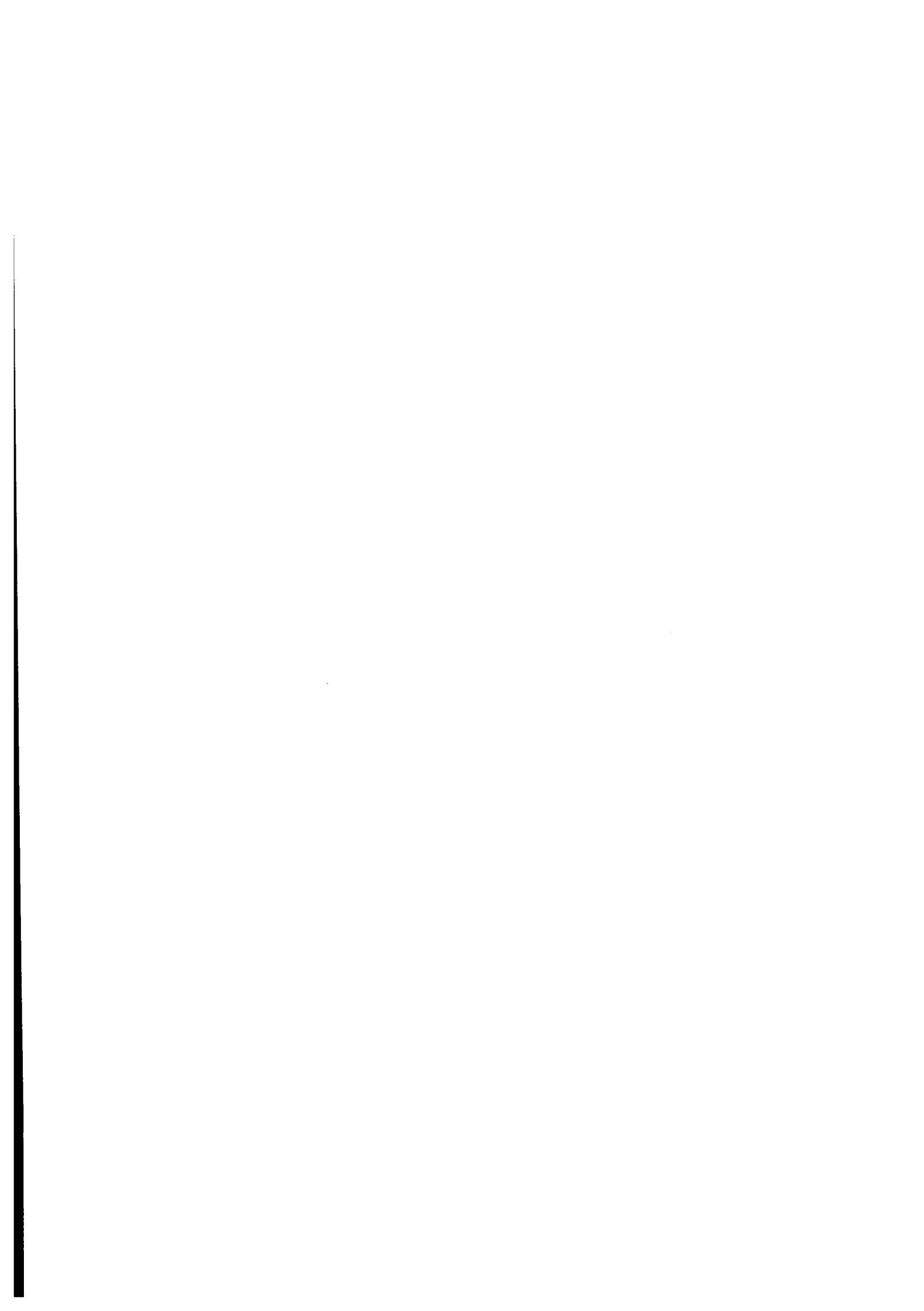
- С принос за прилагане и разпространение на нови продукти, процеси и практики в една или няколко от следните области: 1. Повишаване на производителността в стопанството и ефективно използване на ресурсите; 2. Нови продукти и услуги за разширяване на пазарните възможности за първичното селскостопанско производство; 3. Биоразнообразие, екосистеми услуги и функционалност на почвите и Натура 2000; 4. Производство на качествени и безопасни хани и здравословен начин на живот; 5. Ефективно и ефикасно управление на водите в селското стопанство и опазване от вредното въздействие на водите в земеделските земи.
- Представени от оперативни групи, притежаващи капацитет за изпълнението на целите на иновативния проект;
- Прилагащи интерактивен подход и чийто резултати са приложими за производството или преработка на земеделска продукция;
- Предвиждащи форми и методи за разпространение на резултатите достигащи до широк кръг земеделски стопани.

Критериите за подбор и методиката за оценка на проектните предложения са одобрени от Комитета за наблюдение на Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г. на десето заседание, проведено на 28 февруари 2018 г.

Условията на проекта на насоки се основават на подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г. и на разпоредбите на Правото на ЕС.

В проекта на насоки са включени и условия, гарантиращи предоставяне на финансова помош за обосновани разходи, и минимизиращи риска от създаване на изкуствени условия за заобикаляне на правилата.

Насоките за кандидатстване бяха обсъдени със заинтересовани страни в рамките на заседание на Тематична работна група, проведено на 7 март 2019 г.



Проектът на насоки бе публикуван на електронната страница на Министерството на земеделието, храните и горите, на Единния информационен портал за обща информация за управлението на Европейските структурни и инвестиционни фондове: www.eufunds.bg и в ИСУН 2020 за писмени възражения и предложения в съответствие с чл. 26, ал. 4 от ЗУСЕСИФ в периода 5 – 26 август и периода 30 септември – 7 октомври 2019 г. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

УВАЖАЕМА ГОСПОДО ЖАМЕСТНИК-МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 26 от ЗУСЕСИФ предлагам да издадете заповед за утвърждаване на насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения по подмярка 16.1 „Подкрепа за сформиране и функциониране на оперативни групи в рамките на ЕПИ“ от мярка 16 „Сътрудничество“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

Приложение: Таблица с писмени възражения и предложения

С уважение,

ЕЛЕНА ИВАНОВА

*И.д. директор на дирекция
„Развитие на селските райони“*



