Главна дирекция "Оперативна програма Околна среда"
ope@moew.government.bg

З А П О В Е Д

№ РД-ОП-118 / 05.12.2018 г.

На основание чл. 9, ал. 5 и чл. 26, ал. 1 и ал. 6 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), чл. 5, ал. 1 и чл. 23 от Постановление № 162 на МС от 5.07.2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г. (Обн., ДВ, бр. 53 от 12.07.2016 г., изм., бр. 30 от 11.04.2017 г., в сила от 11.04.2017 г., бр. 68 от 22.08.2017 г., в сила от 22.08.2017 г.), във връзка с чл. 7, ал. 4 от Наредба № 4 от 22.07.2016 г. за определяне на реда за съгласуване на проектите на документи по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕСИФ на Министъра на финансите (Наредба № 4/2016 г.) и на основание чл. 5 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите (Приет с ПМС № 208 от 27.09.2017 г., в сила от 1.10.2017 г.) и като взех предвид следното:

При спазване на чл. 26, ал. 2 от ЗУСЕСИФ, проектът на насоки за кандидатстване по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух" по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух" на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г." (ОПОС 2014-2020 г.) е разработен съобразно одобрени от Комитета за наблюдение на програмата методология и критерии, използвани за оценка на проектните предложения.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗУСЕСИФ с писмо с изходящ № 04-00-2249/ 23.11. 2018 г. на Управляващия орган на оперативна програма „Околна среда 2014-2020г." (УО на ОПОС 2014-2020 г.) проектът на насоки за кандидатстване по процедура № BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух" по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух" на ОПОС 2014-2020 г. е изпратен на Министерство на финансите за съгласуване за съответствие с приложимите правила за държавните помощи. С писмо с входящ № 04-00-2249/ 27.11.2018 г. на Министерството на околната среда и водите, министърът на финансите е изразил становище по реда на ЗУСЕСИФ и Наредба № 4/2016 г. (Приложение № 1 към настоящата заповед), че са имплементирани всички условия на приложимия режим на минимална помощ на ниво краен получател, указан в Насоките за кандидатстване.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от Постановление № 189 от 28 юли 2016 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 - 2020 г. (ПМС № 189/2016 г.), когато за дейностите по изпълнение на проект на бенефициент от централната и териториалната администрация на изпълнителната власт не се предвижда възлагане изцяло на външен за бенефициента изпълнител, безвъзмездната финансова помощ се предоставя под формите по чл. 55, ал. 1, т. 2-4 от ЗУСЕСИФ по отношение на тази част от дейностите, която не е обект на възлагане. В тази категория попадат дейности, свързани с изпълнението на проекти, в т.ч. разработване на анализи, проучвания и други документи във финансирания сектор, които могат да бъдат изпълнявани изцяло от служители на бенефициента или смесено – от негови служители и от външни изпълнители, определени по реда на действащото законодателство. Разпоредбата на чл. 11, ал. 2 от ПМС № 189/2016 г. допуска възможност по изключение, когато към датата на утвърждаване на документите по чл. 26, ал.1 от ЗУСЕСИФ не е налице методология за определяне на размерите на сумите по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2-4 от ЗУСЕСИФ, за дейностите по изпълнение на проекти на бенефициенти от централната и териториалната администрация, които не се възлагат изцяло на външен за бенефициента изпълнител, да се използва формата по чл. 55, ал. 1, т.1 от ЗУСЕСИФ след изрично одобрение от Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз (СКУСЕС). Към момента УО на ОПОС 2014-2020 г. не е разработил методология за определяне на размерите на сумите по формата, посочена в чл. 55, ал. 1, т. 2-4 от ЗУСЕСИФ за дейностите по изпълнение на проекти на бенефициенти от централната и териториалната администрация, които не се възлагат изцяло на външен за бенефициента изпълнител. В тази връзка, УО на ОПОС 2014-2020 г. предложи да бъде инициирана процедура за вземане на решение от СКУСЕС за допускане на изключението по чл. 11, ал. 2 от ПМС № 189/2016 г., а именно - СКУСЕС да одобри безвъзмездната финансова помощ за дейностите по изпълнение на проекти на бенефициенти от централната и териториална администрация, които не се възлагат изцяло на външен за бенефициента изпълнител за процедури за избор на проекти по ОПОС 2014-2020 г., обявени до 31.12.2023 г. или до приемане/утвърждаване на методология за определяне на размерите на сумите за дадена категория разход по формите, посочени в чл. 55, ал. 1, т. 2-4 от ЗУСЕСИФ да бъде предоставена чрез формата по чл. 55, ал. 1, т. 1 от ЗУСЕСИФ. С Решение от 28.08.2018 г. СКУСЕС съгласува направените от УО на ОПОС 2014-2020 г. предложения (Приложение № 2 към настоящата заповед).

С писмо с изходящ № 08-00-949/27.11.2018 г. проектът на насоки за кандидатстване по горепосочената процедура е изпратен за писмени предложения и възражения, по реда и в сроковете по чл. 26, ал. 5 от ЗУСЕСИФ, на конкретните бенефициенти по процедурата - община Бургас, община Видин, община Димитровград, община Монтана, община Пловдив, община Смолян и Столична община. В отговор, в посочения срок - до 18.30 часа на 04 декември 2018 г., кандидатите са представили бележки и предложения. Коментарите са разгледани от Ръководителя на УО на ОПОС 2014-2020 г. и становище по тях е обективирано в таблица (Приложение № 3 към настоящата заповед).

I. У Т В Ъ Р Ж Д А В А М:

Насоки за кандидатстване, включващи условия за кандидатстване и условия за изпълнение, заедно с приложенията към насоките по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на ОПОС 2014-2020 г., които представляват неразделна част от настоящата заповед (Приложение № 4 към заповедта), със следните мотиви:

Предоставената безвъзмездна финансова помощ по процедура № BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ е насочена към постигане на специфичната цел на приоритетна ос № 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на ОПОС 2014-2020 г., която е „Намаляване замърсяването на атмосферния въздух чрез понижаване количествата на $ФПЧ_{10}$/NOx“. По процедурата се предоставя финансиране за замяна на настоящите неефективни, замърсяващи форми на отопление с алтернативни, високоефективни съвременни такива.

Основната цел на процедурата е да допринесе за подобряване качеството на атмосферния въздух чрез намаляване наднормените нива на фини прахови частици ($ФПЧ_{10}$) и индиректно на азотни оксиди (NOx) на територията на общини с нарушено качество на въздуха по тези показатели, чрез реализиране на инвестиционни мерки, насочени към основен източник на замърсяване битовото отопление. В допълнение се очаква прилагането на мерките по процедурата да допринесат за изпълнение ангажиментите на страната в сектора и постигане на цели, произтичащи от европейското и национално законодателство, като същите са обусловени от Решение на Съда на Европейския съюз по дело C-488/15 от 5 април 2017 г. за неспазване на нормите за съдържание на $ФПЧ_{10}$ в атмосферния въздух в агломерации и зони на страната и неизпълнението на задълженията по Директива 2008/50/ЕО по отношение на пределно допустимите стойности на прахови частици в атмосферния въздух.

II. Н А Р Е Ж Д А М:

1. Насоките за кандидатстване, приложенията към тях и поканата за участие (Приложения № 4 и № 5 към настоящата заповед) по процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, да бъдат публикувани на интернет страницата на Оперативна програма „Околна среда“ – http://ope.moew.government.bg/ и в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

2. Насоките за кандидатстване и приложенията към насоките за кандидатстване по процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на

Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“, заедно с поканата за участие в процедурата, да бъдат изпратени на адресатите - конкретни бенефициенти, а именно: община Бургас, община Видин, община Димитровград, община Монтана, община Пловдив, община Смолян и Столична община.

На основание чл. 27, ал. 2, изречение второ от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, във връзка с чл. 149, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, заповедта може да бъде оспорена пред Административен съд – София-град по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от съобщаването.

Приложения:

1. Приложение № 1 – Писмо с входящ № 04-00-2249/27.11.2018 г. на Министерство на финансите;
2. Приложение № 2 – Решение от 28.08.2018 г. на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;
3. Приложение № 3 – Справка за получените предложения и възражения на заинтересованите лица по процедура чрез директно предоставяне на БФП;
4. Приложение № 4 – Насоки за кандидатстване, включващи условия за кандидатстване и условия за изпълнение (с приложения към тях) по процедура чрез директно предоставяне на BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“ по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на ОПОС 2014-2020г.;
5. Приложение № 5 – Покана за участие в процедура чрез директно предоставяне на БФП по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ на ОПОС 2014-2020 г.

ВАЛЕРИЯ КАЛЧЕВА

Ръководител на управляващия орган
на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“
Заповед за оправомощаване № РД-ОП-76/07.08.2018 г.