

ПРОТОКОЛ

от обществено обсъждане на проект насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проекти „Изпълнение на демонстрационни проекти в областта на управлението на отпадъците“ по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на оперативна програма „Околна среда 2014-2020“ (ОПОС 2014-2020 г.), проведено на 14 юни 2018 г., на основание чл. 69, ал. 1, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 26, ал. 4, изречение трето от Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ)

Днес, 14.06.2019 г. от 13.00 часа, в сградата на Министерство на околната среда и водите (МОСВ), гр. София, ул. „Уилям Гладстон“ № 67, зала „партер“, на основание чл. 69, ал. 1, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 26, ал. 4, изречение трето от ЗУСЕСИФ се проведе обществено обсъждане на проект на насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проекти „Изпълнение на демонстрационни проекти в областта на управлението на отпадъците“ по приоритетна ос 2 на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

В Общественото обсъждане участие взеха представители на Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ (ГД ОПОС), дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ (дирекция УООП) на Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и представители на заинтересовани лица и организации, съгласно приложения към протокола присъствен списък.

Общественото обсъждане беше открито от г-н Владимир Ангелов, заместник главен директор на ГД ОПОС и г-жа Марта Цветкова, началник отдел „Програмиране и планиране“ към ГД ОПОС. Те поясниха, че целта на обсъждането е да се обсъди проектът на насоки за кандидатстване по процедура „Изпълнение на демонстрационни проекти в областта на управлението на отпадъците“. Обърнаха внимание, че процедура е чрез подбор на проекти, а не за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ. Общественото обсъждане е обявено с уведомление за откриване на производство за издаване на общ административен акт, като в срещата могат да участват всички заинтересовани страни. Проектът на насоки за кандидатстване, заедно с приложенията към него, са публикувани на интернет страницата, секция „Оперативна програма Околна среда“, от Единния информационен портал на европейските структурни и инвестиционни фондове www.eufunds.bg, на основание чл. 66, ал. 1, предложение последно от АПК и чл. 26, ал. 4 от ЗУСЕСИФ, на 14.05.2019 г. Г-жа Цветкова информира, че в определения в уведомлението срок са получени писмени коментари и предложения по проектите на насоки за кандидатстване, включени са в справка, която ще бъде публикувана заедно с обявяването на насоките за кандидатстване по процедурата. Тя запозна накратко с някои от поставените въпроси и становището по тях на Управляващия орган на ОПОС 2014-2020 г.

Беше представена подробна презентация по проектите на документи по процедурата, като от страна на представителите на ГД ОПОС беше обърнато по-специално внимание на особеностите по процедурата. Беше поставен въпрос относно достъпа до презентацията от присъстващите, като от страна на представителите на ГД ОПОС беше поет ангажимент презентацията да бъде публикувана на посочената по-горе интернет страница.

Беше предоставена възможност на присъстващите за поставяне на въпроси и изразяване на коментари и предложения по проектите на документи по процедурата, по които бяха предоставени отговори и взето отношение, както следва, обобщено:

1. Предложения за включване на определения в насоките за кандидатстване на: битови отпадъци, предотвратяване, публични средства. Изразени бяха мнения, че в определението на демонстрационен проект има неясноти за разбирането на успешна и добра практика, както и въвеждане на мерки. Поставен въпрос дали в демонстрационния проект може да се ползва добра практика от повече от един реализиран проект.

Представителите на ГД ОПОС поясниха, че в Раздел 6. от условията за кандидатстване са включени определения и пояснения за целите на процедурата, включително и определение за „битови отпадъци“ и „предотвратяване“, като са взимани определенията по нормативната уредба. В допълнение представителят на дирекция УООП на МОСВ уточни, че предвид насочеността на процедурата за принос към изпълнение на целите по чл. 31, ал. 2 от Закона за управление на отпадъците, предмет на процедурата следва да са битовите отпадъци, чрез които се постигат целите по закона. Кодовете на тези отпадъци са уточнени в Приложение II на *Решение на Комисията от 18.11.2011 г. за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (нотифицирано под номер C(2011) 8165) (2011/753/ЕС)*, достъпно и на интернет страницата на МОСВ. От страна на представителите на ГД ОПОС беше поет ангажимент за допълване на проекта на условия за кандидатстване по процедурата с препращане към цитираното решение, с цел яснота.

Обърнато беше внимание, че в Раздел 11. от условията за кандидатстване е пояснено, че за целите на процедурата публичните разходи са тези, определени като такива по чл. 2, пар. 15 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г.

По отношение на определението за демонстрационен проект, беше уточнено, че е взимано определението по програма LIFE по *Регламент № 1293/2013 г. на ЕП и на Съвета от 11 декември 2013 г. за създаване на Програма за околната среда и действията по климата (LIFE) и за отмяна на Регламент (ЕО) No 614/2007* (Регламент № 1293/2013, като са съобразени условията и целите на процедурата. Под въвеждане на мерки по същество се разбира реализирането на демонстрационния проект, чрез който на определеното за проекта място се прилагат на практика мерки, които вече са били реализирани успешно на друго място. Реализираните мерки по демонстрационния проект следва да са за срока на дълготрайност на проекта, който зависи от същността на дейността и е указан в Раздел 13. От условията за кандидатстване по процедурата. За да бъде един проект демонстрационен по тази процедура, не се очаква да пресъздава на практика ръководства за добри практики, а в обосновката по Приложение № 6 от условията за кандидатстване следва да опише конкретно реализиран проект на друго място, с постигнати цели и резултати.

При обосноваване съгласно указанията в Приложение № 6 от условията за кандидатстване може да бъде ползвана успешно реализираната практика от повече от един проект.

2. Поставени въпроси дали по процедурата ще бъдат допускати за финансиране дейности без инвестиционен компонент и за допустимите разходи.

Представители на ГД ОПОС обърнаха внимание, че в проекта на насоки за кандидатстване изрично е уточнено, че в проектното предложение трябва да бъдат включени задължително дейност 2 „Изпълнение на демонстрационен проект“ в комбинация с дейност 3 „Кампании за популяризиране на резултатите от проекта“. При включване само на една от двете дейности, проектното предложение няма да бъде допуснато за финансиране.

Категориите разходи, допустими за финансиране по процедурата, са описани в Раздел 14. от условията за кандидатстване.

3. Изразено мнение, че критериите за оценка не са ясни, трябва да се преработят и да оценяват икономическата ефективност, екологична ефикасност и социална поносимост.

Представителите на ГД ОПОС уточниха, че критериите за оценка са одобрени с решение от Комитета за наблюдение на ОПОС 2014-2020 г. и само Комитетът може да ги промени. Критериите са обсъдени и съгласувани с представители на службите на Европейската Комисия. На този етап не на налични обосновки за започване на процедура по промяна на вече одобрените критерии.

4. Поставен въпрос какво се разбира под юридически лица със стопанска цел (ЮЛСЦ) и юридически лица с нестопанска цел (ЮЛНЦ, и дали регистрираните ЮЛНЦ в частна полза могат ли да кандидатстват.

Представителите на ГД ОПОС уточниха, че допустимите кандидати са съобразени с тези, предвидени по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г., както и с ИГРП 2019 г. В насоките за кандидатстване са уточнени изискванията към тези лица. ЮЛСЦ следва да са търговци по смисъла на *Търговския закон*, вписани в Търговския регистър, а ЮЛНЦ следва да са сдружения, вписани в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, които са определени за извършване на общественополезна дейност по смисъла на *Закона за юридическите лица с нестопанска цел* и които като цел на организацията в устава/учредителния акт са разписали такива текстове, от които да е видно, че поне една от целите на организацията е свързана със защита/опазване на околната среда.

5. Изразено мнение, че целите трябва ясно да се опишат, както и че за да е демонстрационен проекта, трябва да е иновативен. За да се накарат хората да разделят отпадъците, трябва да има икономически стимули и да се въведе справедлива такса смет.

Представителите на ГД ОПОС обърнаха внимание отново на целите на процедурата, както и на ползваното определение за демонстрационен проект. Мнението за такса смет не беше допълнено с конкретно предложение към проектите на документи по процедурата в рамките на срещата за обществено обсъждане.

6. Поставен въпрос дали предварителното третиране е допустимо за финансиране.

Представителят на дирекция УООП уточни, че предварителното третиране не е част от йерархията за управление на отпадъците и не е допустимо за финансиране по тази процедура.

7. Поставен въпрос какво се разбира под ИКТ и задължително ли е представянето на писмо от ДАЕУ.

Представители на ГД ОПОС уточниха, че писмо от председателя на ДАЕУ за утвърждаване на насоките за кандидатстване трябва да бъде представено от кандидати, но само ако са общини и в проектното им предложение е включено разработването на информационни и комуникационни технологии (ИКТ) (компютърен хардуер, софтуер,

лицензи и др.). Изискването е съгласно *Закона за електронното управление* и е с цел съвместимост на ползваните в администрацията ИКТ.

8. *Поставен въпрос дали опит в управление на проекти трябва да имат само кандидат или само партньор.*

Представителите на ГД ОПОС обърнаха внимание, че в критерий 8 от техническа и финансова оценка ясно е посочено, че оценяването е на опита общо на кандидата и/или партньора.

9. *Поставен въпрос относно проследяването на изпълнение на проекти от целевите групи.*

Представители на ГД ОПОС уточниха, че е задължително да бъдат описани и обосновани целевите групи, които биха имали интерес с друго финансиране и на друго място да реализират проект, подобен на демонстрационния проект. По тази процедура не е предвиден мониторинг по отношение на изпълнението на такива проекти от целевите групи, т.е. мултиплизирането на резултатите от целевите групи.

10. *Направено предложение за допускане най-ниското административно ниво на мястото, където се предвижда да се осъществи проекта и за което предвидените действия и подходи са нови или неизвестни, да е район, а не община.*

Представителите на ГД ОПОС изразиха мнение за целесъобразност на предложението, което ще бъде съобразено в окончателния вариант на условията за кандидатстване.

В хода на общественото обсъждане бяха поставяни въпроси по принципни или по-конкретни дейности, с искане за становище дали биха били допустими за финансиране по процедурата. От страна на представителите на ГД ОПОС беше обърнато внимание, че процедурата е чрез подбор на проекти и предмет на обсъждането са само проектите на документи по процедурата.

Приложение: Присъствен списък на участниците в общественото обсъждане.

НЕНО ДИМОВ /П/
Министър на околната среда и водите и
Ръководител на управляващия орган
на оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“